



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Московская ул., д. 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 312-00-60, e-mail: spso@egov66.ru  
<http://www.spso66.ru>

07 ИЮЛ 2022

№ 01-08/500

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору  
Муниципального бюджетного  
общеобразовательного  
учреждения  
«Средняя общеобразовательная  
школа № 3»

А.С. Бархатовой

Станционная ул., д. 1е,  
пос. Арамиль, Сысертский р-н,  
Свердловская область, 624002

### ПРЕДПИСАНИЕ

В соответствии с пунктом 1.4. плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2022 год и пунктом 1.1 раздела 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа на 2022 год проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Арамильского городского округа в 2019–2021 годах (совместно с Контрольно-счетной палатой Арамильского городского округа по согласованию)» (далее – контрольное мероприятие) на объекте Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3» (далее – Школа).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения, требующие принятия безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению.

Предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях (далее – субсидии) предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при обеспечении мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных

организациях (выполнение на имеющейся спортивной площадке видов работ по капитальному и (или) текущему ремонту, предусматривающих в том числе установку спортивного оборудования).

Администрацией Арамильского городского округа (далее – Администрация) с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета бюджету Арамильского городского округа на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях в 2020 году от 28.05.2020 № 933 (далее – Соглашение).

Общий размер субсидии, предоставляемой бюджету Арамильского городского округа по Соглашению, составил 6950,1 тыс. рублей (50% от общей суммы расходного обязательства Арамильского городского округа в сумме 13 900,2 тыс. рублей).

Субсидия направляется на обеспечение мероприятий по оборудованию в 2020 году спортивной площадки Школы.

Указанная сумма поступила в бюджет округа в полном объеме (платежное поручение от 01.06.2020 № 4407).

Школой с Отделом образования Арамильского городского округа заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания от 20.01.2020 № 2, согласно которому размер субсидии составил 6950,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (906,0702,0950745Ш00,612,241) и 6950,1 тыс. рублей за счет средств местного бюджета (КБК 906,0702,09507S5Ш00,612,241).

Пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Такого понятия, как субсидия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, Бюджетный кодекс Российской Федерации не содержит, следовательно, его использование не соответствует положениям пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях реализации мероприятия Департаментом государственных закупок Свердловской области проведен электронный аукцион № 0162200011820001038 на «Выполнение работ по обеспечению мероприятий по оборудованию спортивной площадки в МБОУ «СОШ № 3» по адресу: Свердловская область, пос. Арамиль, ул. Станционная, 1е» (далее – Объект»). Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) определена проектно-сметным методом в соответствии с частью 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и составила 13900,2 тыс. рублей.

По результатам аукциона заключен муниципальный контракт



с ООО «Новэкс» от 23.06.2020 № 0162200011820001038 (далее – контракт № 38) на выполнение работ по Объекту, цена победителя составила 13055,0 тыс. рублей. Таким образом, фактический понижающий аукционный коэффициент составил 0,939196 (13055000,0/13900189,2).

Срок окончания работ – до 15 августа 2020 года.

Исполнение подрядчиком обязательств по контракту обеспечено банковской гарантией № 20777-447-0533355 на сумму 3916,5 тыс. рублей, выданной ПАО Банк «ФК Открытие» 19.06.2020 (срок действия – по 31.01.2021). Исполнение подрядчиком гарантийных обязательства обеспечено банковской гарантией АО «QIWI Банк» от 16.09.2020 № 5474-19КЭБГ/0010 на сумму 139,0 тыс. рублей.

К контракту № 38 заключено два дополнительных соглашения (от 30.06.2020 № 1 – изменение реквизитов Школы, от 31.07.2020 № 2 – повышение цены контракта на 330,8 тыс. рублей (менее 10% от цены заключенного контракта)).

Согласно представленным к проверке документам (контракт № 38, акты о приемке выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости работ и затрат формы КС-3, платежных поручений) общая стоимость выполненных подрядчиком работ составила 13 225,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме, в том числе за счет средств областного и местного бюджетов – в равной сумме по 6612,5 тыс. рублей. Условие софинансирования соблюдено.

Остаток средств субсидии в сумме 337,6 тыс. рублей возвращен в доход областного бюджета (заявка на возврат от 19.01.2021 № 41).

Рабочей группой в составе руководителя инспекции № 2 по контролю за расходованием средств областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, развитие муниципальных образований Счетной палаты Свердловской области Румянцева А.В., председателя Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа Буцко Ж.Ю. и инспектором Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа Булдаковой Е.С. в присутствии представителя заказчика – заместителя директора школы по административно-хозяйственной части Аминова Э.Н. и заместителя директора МБУ «Арамильская Служба Заказчика» Биккинина С.Ф. проведен осмотр принятых и оплаченных Школой в 2020 году строительно-монтажных работ по контракту № 38. Комиссионно подтверждено выполнение работ по данному контракту. Выборочной проверкой объемов выполненных работ установлено, что фактическая протяженность смонтированных оград составила 54,0 метров, при этом по акту о приемке выполненных работ от 15.08.2020 № 1 (поз.17-23) оплачены работы по установке 60,0 метров металлических оград из 3D панелей (акт осмотра от 20.05.2022).

Общая стоимость невыполненных работ составила 13093,76 рубля. Бюджетные средства в указанной сумме перечислены подрядчику незаконно. С учетом фактической доли софинансирования расходов по мероприятию средства областного бюджета составили 6546,88 рубля (13 093,76 руб. x 50%).



Проведенным анализом информации по контракту № 38, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), и документов, предоставленных в ходе проверки, установлено следующее.

Согласно размещенной в ЕИС документации о закупке № 0162200011820001038 при расчете цены контракта Администрацией использован проектно-сметный метод в соответствии с частью 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно размещенному в ЕИС локальному сметному расчету № 83-07-179190 НМЦК составила 13 900 189,2 рубля, из них стоимость строительно-монтажных работ с учетом применения индекса пересчета в текущие цены в размере 7,11 составила 11 583 491,0 рубль, а средства на уплату НДС 20% – 2 316 698,2 рубля.

Применение иных индексов (норм, коэффициентов) не предусмотрено.

По результатам аукциона Школой заключен контракт № 38 с ООО «Новэкс» на выполнение работ по Объекту по цене победителя аукциона на сумму 13 055 000,0 рублей. Таким образом, фактический аукционный понижающий коэффициент составил 0,939196 (13 055 000,0/13 900 189,2).

В пункте 2.2 заключенного контракта № 38 указано, что контракт заключен «без НДС», при этом согласно пункту 2.4 контракта № 38 «Цена контракта включает в себя стоимость всех затрат, необходимых для выполнения работ по Контракту, в том числе: стоимость всех строительно-монтажных работ, средств на оплату труда, уплату всех необходимых налогов, сборов, пошлин и т.д.».

В локальном сметном расчете № 83-07-17, являющимся приложением к контракту № 38, базисная стоимость строительно-монтажных работ в ценах 2001 года переведена в текущие цены с применением индекса пересчета в текущие цены в размере 7,11 (стоимость составила 11 583 491,0 рубль), исключена строка «НДС 20%» и включена итоговая строка «Всего с учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=1,127035$ », то есть к стоимости строительно-монтажных работ, приведенной в текущие цены, применен необоснованный повышающий коэффициент 1,127035, превышающий фактический понижающий аукционный коэффициент 0,939196, сложившийся по итогам аукциона, на 0,187839 (1,127035 - 0,939196).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, установленных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 01.05.2019) контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.



Цена контракта и оплата принятых работ не зависит от системы налогообложения, применяемой подрядчиком. Корректировка заказчиком цены контракта в зависимости от применяемой подрядчиком системы налогообложения Законом № 44-ФЗ не предусмотрена. Согласно статье 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, контракт № 38 заключен на иных условиях, чем предусмотрено аукционной документацией и результатами закупки, что является нарушением частей 1, 2 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

В актах о приемке выполненных работ формы № КС-2 (далее – акты формы КС-2) базисная стоимость строительно-монтажных работ в ценах 2001 года переводилась в текущие цены с применением индекса пересчета в текущие цены в размере 7,11, отсутствует строка о начислении «НДС 20%» с включением отдельной строки «С учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=1,127035$ » (строки «С учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=0,127035$ » в трех актах КС-2) к стоимости строительно-монтажных работ в текущих ценах, то есть применен необоснованный повышающий коэффициент в размере 1,127035, указанный в локальном сметном расчете, являющимся приложением к контракту № 38, который не соответствует размеру фактического понижающего аукционного коэффициента (0,939196), сложившемуся по итогам аукциона.

Таким образом, фактически Школой и подрядчиком в локальном сметном расчете, являющимся приложением к контракту № 38, по строке «Всего с учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=1,127035$ » применен незаконный повышающий коэффициент в размере 1,1270353, не предусмотренный аукционной документацией, результатами закупки, а также не соответствующий фактическому аукционному коэффициенту снижения НМЦК, равному 0,939196, то есть увеличенный на 0,1878393 (1,1270353 - 0,939196).

Соответственно, в актах формы № КС-2 по строке «С учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=1,127035$ » («С учетом коэффициента по итогам аукциона  $K=0,127035$ ») Школой и подрядчиком к стоимости работ в текущих ценах применен незаконный повышающий коэффициент в размере 1,127035, не предусмотренный аукционной документацией, результатами закупки, а также не соответствующий фактическому аукционному понижающему коэффициенту снижения НМЦК, равному 0,939196, то есть увеличенный по сравнению с фактическим аукционным коэффициентом на 0,187839 (1,1270353 - 0,939196).

Применение при заключении и исполнении контракта № 38 вышеуказанных незаконных коэффициентов, увеличенных по сравнению с фактическим аукционным понижающим коэффициентом, аукционной документацией, результатами закупки, Законом № 44-ФЗ, Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской

Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (действующей на момент заключения контракта) или каким-либо иным документом, не предусмотрено и является нарушением частей 1, 2 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, денежные средства в сумме 2 203 586,15 рубля<sup>1</sup> перечислены подрядчику без установленных законом и документацией о закупке оснований, что является незаконным расходованием бюджетных средств. С учетом фактической доли софинансирования расходов по мероприятию средства областного бюджета составили 1 101 793,07 рубля (2 203 586,15 руб. x 50%).

На основании статьи 14 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 3» предписывается обеспечить возврат в областной бюджет незаконно использованных средств субсидии в сумме 1 108 339,95 рубля<sup>2</sup>.

Возврат произвести по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Свердловской области (Счетная палата Свердловской области)

ИНН получателя: 6658403948

КПП получателя: 66580101

№ счета получателя: 03100643000000016200

БИК: 016577551

Банк получателя: Уральское ГУ Банка России/УФК по Свердловской области г. Екатеринбург

№ счета банка получателя: 40102810645370000054

КБК (код бюджетной классификации): 025 1 13 02992 02 0034 130

ОКТМО: 65701000

О выполнении настоящего предписания и принятых мерах (с приложением подтверждающих документов) необходимо проинформировать Счетную палату Свердловской области до 30 октября 2022 года.

Председатель Счетной палаты  
Свердловской области



Е.В. Новоторженцева

Р.Ю. Гаврилин  
(343) 312-02-08

<sup>1</sup> 13 225 070,0 – (11 735 020,0 \* 0,939196) = 2 203 586,15 рублей, где:

11 735 020,0 рублей – стоимость по актам КС-2 с применением индекса пересчета в текущие цены;

13 225 070,0 рублей – общая стоимость выполненных и оплаченных работ по контракту;

0,939196 – фактический аукционный коэффициент.

<sup>2</sup> 6546,88+1 101 793,07=1 108 339,95